

# institut alternativa

Vlada Crne Gore  
Ministarstvo unutrašnjih poslova  
Ministar  
G-din Goran Danilović

## Inicijativa: Unaprijediti reformu reformu službeničkog sistema

Poštovani gospodine Daniloviću,

Imajući u vidu da ste na čelu resora, u čiji domen spada i reforma javne uprave, samim tim, i izuzetno važna reforma službeničkog sistema, ovim putem smo, između ostalog, htjeli da istaknemo značaj izmjena na Zakonu o državnim službenicima i namještenicima, koji je ključni pravni akt kojim se reguliše zapošljavanje u državnim organima.

1. Sa radom na izmjeni Zakona započeto je u septembru prošle godine, i u toku je finalizovanje radne verzije izmjena od strane međusektorske radne grupe koju čine predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za kadrove, Ministarstva finansija, Skupštine Crne Gore, kao i predstavnica Instituta alternativa.

Međutim, **uprkos našem zagovaranju mijenjanja odredaba koje su u proteklom periodu osujetile uspostavljanje sistema zasluga u crnogorskoj državnoj upravi, radna verzija zakonskih izmjena i dalje zadržava najproblematičnija rješenja.**

U kratkim crtama, ova rješenja obuhvataju:

- zadržavanje diskrecionog prava starješina organa, mahom političkih ličnosti, da ne izaberu kandidate koji su najbolje rangirani tokom provjere sposobnosti;
- zadržavanje nedovoljno regulisanih postupaka provjere sposobnosti, čije su osnovne karakteristike nedostatak kontrole nad pripremom i raspodjelom praktičnog dijela testa, neregulisan status i uloga nezavisnih stručnjaka u komisijama za provjeru sposobnosti, nedovoljno standardizovano bodovanje određenih kriterijuma kao što su prethodno radno iskustvo i stručna usavršavanja;
- nedovoljno sprečavanje političkog uticaja na zaposlene u državnim organima, kroz neprecizno definisanje političke neutralnosti i tolerisanje dosadašnje prakse da veliki broj službenika na rukovodećim pozicijama ima člnastvo u tijelima vladajućih partija;
- preveliku centralizaciju odlučivanja o izboru državnih službenika u političkim ličnostima – ministrima i starješinama;

# institut alternativa

- nepreciznu kategorizaciju službeničkih mjesta, koja i dalje ne povlači jasnu crtu između političkih i profesionalnih pozicija u državnim organima, s obzirom na to da su starije organe uprave (samostalnih organa i organa u sastavu) *de facto* polu-političke ličnosti na koje se primjenjuju “labavija” pravila u odnosu na ostale.

Ovo su samo neka od problematičnih rješenja na koja je Institut alternativa ukazivao u svojim godišnjim izvještajima o zapošljavanju i napredovanju u državnim organima, ali i na koja su nam ukazali građani koji su prošli postupke provjere sposobnosti a svoja iskustva podijelili putem našeg sajta [Moja uprava](#).

2. Takođe, podsjećamo Vas da je resor, kojem ste na čelu, najbrojnija institucija sistema, sa 4859 zaposlenih, prema poslednjem Kadrovskom planu Vlade. Samim tim, problemi su često i najbojniji u odnosu na prava zaposlenih u MUP-u.

Mi smo ranije, u svjetlu medijskih navoda da je u MUP-u riješen status zaposlenih na određeno vrijeme, time što im je omogućeno da se prijave na interne oglase, upozorili da takva praksa može biti diskriminatorska.

Time bivaju diskriminisani mnogi službenici u drugim državnim organima, koji su godinama radili na određeno vrijeme, a kojima nije omogućeno da riješe svoj status na način na koji je to dozvoljeno njihovim kolegama iz MUP-a.

Naime, prema [Informaciji Vlade iz 2013. godine](#) i medijskim navodima, za 262 službenika koji su bili zaposleni na određeno vrijeme u MUP-u, omogućeno je dobijanje stalnog zaposlenja prijavom na interni oglas. To je bio odgovor na problem na koji smo mi ukazali još 2013. godine, a koji je posljedica propusta da se radno-pravni status službenika zaposlenih na određeno vrijeme u državnoj upravi na adekvatan način riješi prije početka primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima u januaru iste godine. Time je sigurnost radnih mjesta u državnim organima znatno ugrožena, naročito ako se ima u vidu da su nadležne institucije zauzele stav da za zaposlene u državnoj upravi nije dozvoljena automatska transformacija radnog odnosa na određeno u radni odnos na neodređeno vrijeme.

**Ovim putem pozivamo Vas da ispitete da li su navodi o zapošljavanju u MUP-u na osnovu internog oglasa tačni**, jer bi to predstavljalo očigledan primjer nastojanja da se doskoči Zakonima i nadležnim institucijama, bez pokušaja da se amandmanskim djelovanjem pronađe sistemsko rješenje koje bi se jednako primjenjivalo na sve.

Na drugoj strani, nameće se i pitanje zaštite prava ovih službenika. Prema našim nalazima, određeni službenici su na određeno vrijeme radili i duže od 15 godina, ali nisu dobili mogućnost da dobiju trajno zaposlenje, već, kada je za njihovu poziciju raspisan oglas, praktično su “ostali bez posla”.

**O vrlo specifičnom kršenju prava službenika, koji je nekada bio zaposlen u MUP-u, govori i poslednja prijava na našem sajtu Moja uprava, čije detalje**

# institut alternativa

**možete pročitati na sljedećem linku:** <http://mojauprava.me/visestruko-krsenje-propisa-zaposlenog-na-odredeno-u-mup-u/> .

Molim Vas da potvrdite prijem ove inicijative.

U nadi da ćemo dobiti odgovor, spremni smo i da organizujemo sastanak radi dodatnog potkrepljenja iznijetih stavova i preporuka za unapređenje reforme javne uprave u Crnoj Gori,

S poštovanjem,

Stevo MUK  
Predsjednik Upravnog odbora  
Institut alternativa