



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu
Direkcija za inspekcijski nadzor
Broj: 05/2-069/14-22841/3
Podgorica, 16.05 2014.godine

NVO INSTITUT ALTERNATIVA
g-din Stevo Muk, predsjednik Upravnog odbora

PODGORICA

Ministarstvu unutrašnjih poslova, Direkciji za inspekcijski nadzor, obratili ste se podneskom, evidentiranim pod brojem: 05/2-069/14-22841/1 od 08.05.2014.godine, kojim ste izrazili zabrinutost zbog osnovane sumnje da su se u okviru izbornih lista predatih Izornoj komisiji Glavnog grada Podgorica pred lokalne izbore koji su zakazani za 25. maj 2014. godine, kandidovali i određeni državni službenici iz kategorije visokog rukovodnog kadra.

Tim povodom tražite da se utvrdi da li su isti prekršili Zakon o državnim službenicima i namještenicima.

U odnosu na navode podneska, u skladu sa odredbom člana 13 stav 1 tačka 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru ("Sl. list RCG" br. 39/03 i "Sl. list CG", br. 76/09., 57/11), i člana 156 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br.39/2011, 50/2011 i 66/2012), obavještavamo Vas sljedeće:

Odredbom člana 154 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, propisano je da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i drugih propisa o državnim službenicima i namještenicima vrši Ministarstvo, preko upravnih inspektora, dok je odredbom člana 155 stav 2 propisano, u odnosu na šta naročito, vrše nadzor, upravni inspektori.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, br. 39/11 i 66/12), definisano je ko je državni službenik i uređena prava, obezbeđene i odgovornosti državnih službenika i namještenika. Zakonom su utvrđena osnovna načela na kojima se zasniva sistem službeničkih odnosa, i principi na kojima državni službenik odnosno namještenik vrši poslove, između ostalih i princip zakonitosti i odgovornosti i političke neutralnosti i nepristrasnosti. Tako je članom 5 Zakona propisano da državni službenik, odnosno namještenik vrši poslove na osnovu Ustava, zakona, drugih propisa i opštih akata,

Odredbom člana 9 navedenog zakona je propisano da državni službenik, odnosno namještenik **vrši poslove** politički neutralno i nepristrasno, u skladu sa javnim interesom, dok je stavom 2 istog člana propisano da je državni službenik, odnosno namještenik dužan da se uzdržava od javnog ispoljavanja svojih političkih uvjerenja.

Polazeći od toga da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda“, jasno proizilazi da je poštovanje principa zakonitosti i odgovornosti i političke neutralnosti i nepristrasnosti utvrđenih Zakonom o državnim službenicima i namještenicima namještenicima, vezano za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu.

Ovakvo određenje u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima proističe iz odredbe člana 45 Ustava Crne Gore, kojim je u dijelu 3. POLITIČKA PRAVA I SLOBODE, zagarantovano biračko pravo građana, tako što je **propisano da pravo da bira i da bude biran ima državljanin Crne Gore koji je navršio 18 godina života i ima najmanje dvije godine prebivališta u Crnoj Gori, da se biračko pravo se ostvaruje na izborima, i da je biračko pravo opšte i jednako.**

Polazeći od Ustavom zagarantovanog opšteg i jednakog prava državljanina Crne Gore, koji je navršio 18 godina života i koji ima najmanje dvije godine prebivališta u Crnoj Gori da bira i da bude biran i činjenice da je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima propisana dužnost da državni službenik, odnosno namještenik vrši poslove politički neutralno i nepristrasno, stavljanje lica koji su državni službenici na listu političkih partija, ne može se smatrati povredom Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Iz navedenog prizilazi, da bi zakon i odredbe zakona kojima bi se propisala zabrana prava za lice koje je državni službenik, odnosno namještenik, da da bira i da bude biran, bile neustavne i predstavljale kršenje ustavom garantovanih prava.

Saglasno prethodnom, nema osnova za pokretanje postupka inspeksijskog nadzora.

PODGORICA

Ministarstvu unutrašnjih poslova, Direkcija
evidenciranom pod brojem: 05/2-007
Kabinetski odjel za pravne stvari
Podgorica, 12. oktobra 2011. godine

GLAVNI UPRAVNI INSEKTOR
Lidija Pantović

