

NABAVKE U DRŽAVNOJ UPRAVI U BROJKAMA

Maj, 2015.

Podaci o javnim nabavkama u državnim organima u 2014. godini dobijeni su na osnovu zahtjeva za slobodan pristup informacijama koji su upućeni svim državnim organima¹ obveznicima primjene Zakona o javnim nabavkama a kojih je ukupno 33. Informacija ne uključuje podatke za Upravu za ugljovodonike, budući da nismo uspjeli doći do kontakt informacija ovog novouspostavljenog organa. **Ministarstva ekonomije i prosvjete nisu dostavila svoje godišnje izvještaje o javnim nabavkama ni gotovo tri mjeseca nakon što im je upućen zahtjev,**² kršeći na taj način Zakon o slobodnom pristupu informacijama, dok su **Uprava za javne nabavke i Zavod za statistiku donijeli rješenja sa pogrešno utvrđenim činjeničnim stanjem.** Naime, iz Zavoda sa statistiku su nas informisali da su pojedinačni izvještaji naručilaca dostupni u godišnjem izvještaju o javnim nabavkama, koji bi po članu 118 Zakona trebalo da bude objavljen do kraja maja, što ne odgovara činjeničnom stanju i ovo je moguće utvrditi neposrednim uvidom u izvještaje iz prethodnih godina.³ Uprava za javne nabavke se u odgovoru na naš zahtjev, takođe, pozvala na godišnji izvještaj o javnim nabavkama, iako je obavezna da pripremi pojedinačni izvještaj o sprovedenim nabavkama, što se može vidjeti i po utvrđenom budžetu za ovo tijelo u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2014. godinu. Takođe, tokom istraživanja o stavovima naručilaca u januaru ove godine, iz Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki su nas informisali da za njihove potrebe robe i usluge nabavlja Uprava za javne nabavke.⁴ Zbog ovakvih rješenja, kao i ćutanja administracije, uputili smo žalbe Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama protiv ova 4 organa, ali ovo tijelo još uvijek nije odlučilo o njima. **Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je donijelo rješenje kojim se odobrava pristup informaciji, ali i uz uplatu troškova, još uvijek nismo dobili izvještaj.**

Državni organi su u 2014. godini utrošili **52 994 714,56 eura**. Najveći izvršeni budžet za javne nabavke u 2014. godini imalo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma 23 278 015,51 eura, najniži Sekretarijat za razvojne projekte, 16 740,60 eura.

Ukupno 14 organa je prekršilo Zakonom utvrđen procenat korišćenja neposrednog sporazuma,⁵ u čemu prednjači **Uprava za mlade i sport**

14/27

organa prekoračilo
procenat upotrebe
neposrednog
sporazuma

¹ Po Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, "Službeni list CG", br. 5/2012, 25/2012, 44/2012 - drugi propis, 61/2012, 20/2013, 17/2014 i 6/2015

² Institut alternativa je uputio zahjev za slobodan pristup informacijama državnim organima 2. marta 2015. godine

³ Dostupno na: <http://www.ujn.gov.me/category/izvjestaji/>

⁴ Odgovor Državne komisije na upitnik Instituta alternativa, januar 2015. godine

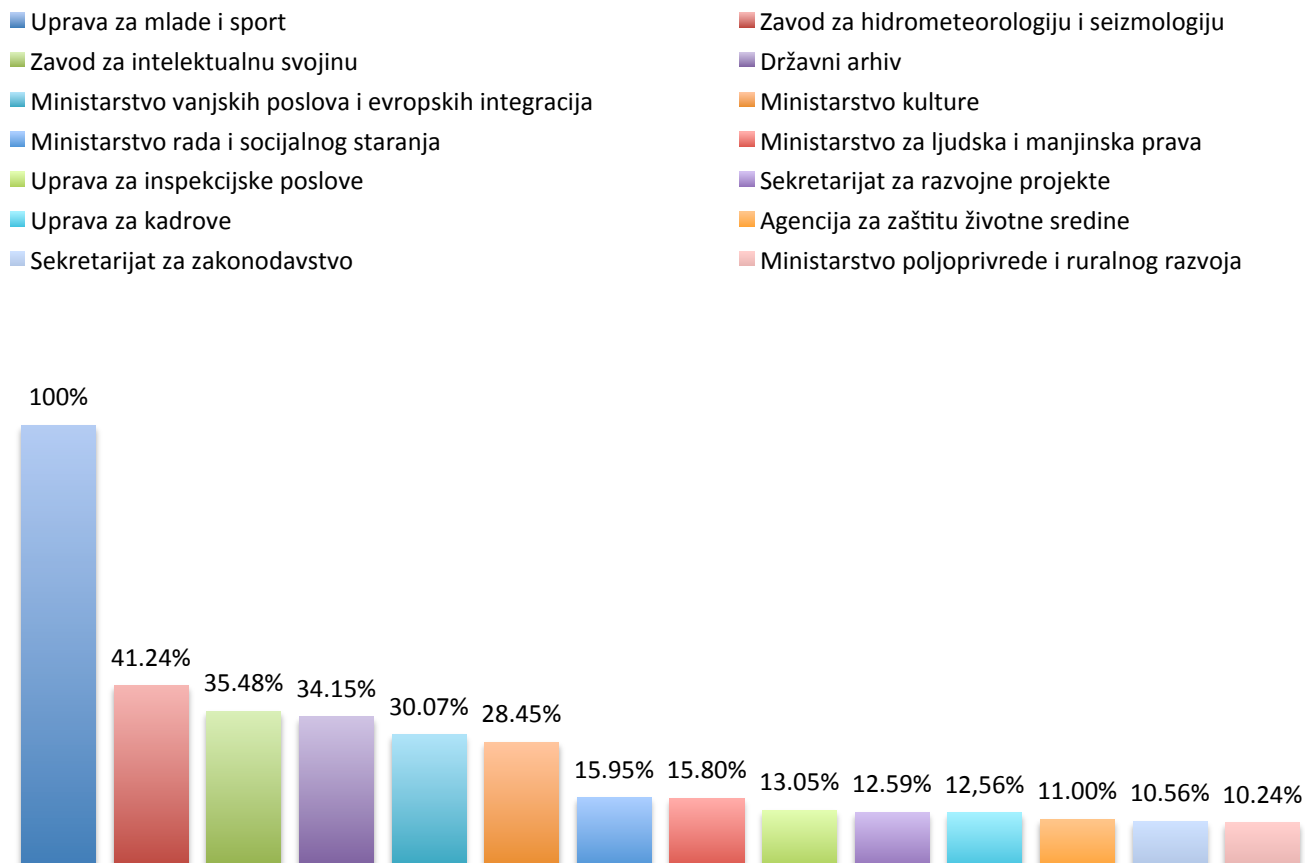
⁵ "Neposredni sporazum je direktni dogovor između naručioca i ponuđača o uslovima javne nabavke. Ukupna godišnja vrijednost javnih nabavki primjenom neposrednog sporazuma ne može da prelazi: - 10% izvršenog

100%

procenat korišćenja neposrednog sporazuma u **Upravi za mlade i sport**

koja je sve nabavke tokom prošle godine realizovala ovim postupkom. Izuzetno visok procenat upotrebe direktne pogodne ostvarili su i Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (41,24%), Zavod za intelektualnu svojinu (35,48%), Državni arhiv (34,15%), Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija (30,07%).

Grafik br. 1: Pregled korišćenja neposrednog sporazuma po organima



Problem nerealnog planiranja budžeta za javne nabavke je sveprisutan i u državnim organima. Po predstavljenim podacima iz pojedinačnih izvještaja o javnim nabavkama, tek kod tri institucije visina izvršenog budžeta je ista kao i planiranog za 2014. godinu, i to Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i

budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi do 200.000 EUR-a; - 9% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi od 200.000 do 500.000 EUR-a; - 8% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi od 500.000 do 800.000 EUR-a; - 7% izvršenog budžeta za javne nabavke naručioca u prethodnoj godini, ukoliko budžet za javne nabavke iznosi preko 800.000 EUR-a.” – član 30 Zakona o javnim nabavkama, “Sl. list CG, 42/11 i 57/14

Zavod za metrologiju. Ipak, uvidom u izvještaje koje su ove institucije dostavile Institutu alternativa, odnosno sabiranjem iznosa u obrascima A, B i C koji daju pregled nabavki realizovanih otvorenim postupkom, šoping metodom i neposrednim sporazumom, dobijene sume se razlikuju i odstupaju od planiranih, što se može vidjeti i iz pregleda u tabeli 1.

Šesnaest organa je mijenjalo plan tokom godine. Ministarstvo finansija je plan javnih nabavki promijenilo čak 9 puta, od čega je poslednja izmjena iz decembra povećala budžet za gotovo pola miliona iako taj iznos, na kraju, nije utrošen. Planovi uopšte nisu dostupni za dvije institucije: Upravu za mlade i sport i Zavod za socijalnu i dječju zaštitu.

Tabela br. 1: Pregled planiranog i ostvarenog budžeta za javne nabavke po organima

	Planirano	Ostvareno	Prvobitno planirano	Broj izmjena plana	Poslednja izmjena
Ministarstvo pravde	2453190,00	1883656,05	/	/	/
MUP	11050781,26	10828287,06	10023181,26	6	2/12/2014
Ministarstvo odbrane	5650505,00	2917714,56	6168459,65	2	21/11/2014
Ministarstvo finansija	8106910,71	5376852,28	7537727,27	9	1/12/2014
MVPEI	342343,78	342348,78 ⁶	/	/	/
Ministarstvo nauke	130510,00	82553,23	/	/	/
Ministarstvo kulture	406000,00	366235,57	/	/	/
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	80322647,50		78063257,50		9/12/2014
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja		1405839,85			
Ministarstvo održivog razvoja i turizma	90607564,32	23278015,51	82153564,32	7	21/11/2014
Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	125995,28	125995,28	/	/	/
Ministarstvo za informaciono društvo i komunikacije	1614625,92	1116181,56	1709625,92	2	6/8/2014
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	2816928,00	2816928,00 ⁷	296400,00	4	31/10/2014
Uprava za kadrove	320612,02	315801,36	259864,02	2	21/7/2014
Uprava za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma	91350,00	73112,02	93150,00	2	16/12/2014
Uprava za inspeksijske poslove	668220,90	779439,00	714220,90	2	29/5/2014
Uprava za mlade i sport		21137,90	Plan nije dostupan na Portalu javnih nabavki		
Sekretarijat za zakonodavstvo	22700,00	18695,54	/	/	/
Sekretarijat za razvojne projekte	28885,00	16740,60	26385,00	3	7/10/2014
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	367925,40	325344,21	370260,32	2	5/11/2014
Zavod za školstvo	168040,00	134965,58	148040,00	1	14/05/2014
Zavod za intelektualnu svojinu	19127,42	22447,82	/	/	/
Zavod za metrologiju	328536,25	328536,25 ⁸	325191,44	1	6/8/2014

⁶ Iznos koji se dobije sabiranjem obrazaca A, B i C je 304539,89 eura.

⁷ Iznos koji se dobije sabiranjem obrazaca A, B i C je 767671,59 eura.

Zavod za socijalnu i dječju zaštitu		27087,26	Plan nije dostupan na Portalu javnih nabavki		
Državni arhiv	120450,00	46453,96	110750,00	2	19/9/2014
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	19860,00	14132,28	/	/	/
Agencija za zaštitu životne sredine	351350,95	351350,95	318850,95	3	18/9/2014

⁸ Iznos koji se dobije sabiranjem obrazaca A, B i C je 325 532.11 eura.



Više o projektu "Civilno društvo i građani protiv korupcije u javnim nabavkama"
i Institutu alternativa na:

www.institut-alternativa.org

