



Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Obrazac za dostavljanje primjedbi, prijedloga i sugestija javnosti za
PROGRAM RADA VLADE ZA 2021. GODINU

Ime i prezime fizičkog lica/naziv organa, organizacije ili udruženja koji dostavlja prijedloge i sugestije,
Institut alternativa

Kontakt:

info@institut-alternativa.org, 020 268 686

Prioritet/i iz koncepta Programa rada Vlade 2021. na koji se odnosi primjedba/ prijedlog/ sugestija.

- a) **Vladavina prava i jednake šanse**
- b) **Zdrave finansije i ekonomski razvoj**
- c) Zdravlje i zdrava životna sredina
- d) Obrazovanje i društvo zasnovano na znanju

Navedite predlog/e ili sugestiju/e koju/e smatrate važnom/im za uvrštavanje u Program rada Vlade 2021. (npr. koje zakone bi trebalo Vlada da predloži ili izmijeni, za koje oblasti nedostaju strategije/ akcioni planovi/ programi, koja bi postojeća strateška dokumenta trebalo revidirati, koje analize i evaluacije bi Vlada trebalo da sprovede u ovoj godini).

1. Informacija o korišćenju tekuće budžetske rezerve u 2020. godini.

Kako je 2020. godina rekordna po korišćenju tekuće budžetske rezerve - potrošeno je preko 130 miliona eura, ili više nego u prethodnih osam godina zajedno - neophodno je pružiti javnosti detaljne informacije o strukturi potrošnje. Izveštaj bi sadržao informacije o potrošnji sa linije tekuće budžetske rezerve od strane pojedinačnih budžetskih jedinica, kao i Komisije za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve, sa podacima o pojedinačnim iznosima koji su isplaćeni, njihovom svrhom i korisnikom sredstava. Izveštaj bi trebalo da sadrži i informacije o radu ove Komisije za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve koje su u ranijem periodu proglašavane tajnom - Zahtjevi za korišćenje sredstava tekuće budžetske rezerve sa potrebnom dokumentacijom, koje je Komisija primila u toku 2020. godine; Odluke o raspodjeli; Izveštaji, konstatacije, ocjene i prijedlozi zaključaka kao i zapisnici sa sjednica Komisije za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve održanih u toku 2020. godine.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

2. Polugodišnji izvještaj o izvršenju budžeta u 2021. godini

Međunarodni standard u oblasti transparentnosti budžeta je da Ministarstvo finansija, osim završnog računa, priprema i dostavlja parlamentu polugodišnje izvještaje o izvršenju budžeta, koji bi pružio uvid u šestomjesečnu potrošnju po funkcionalnoj, organizacionoj, ekonomskoj i programskoj klasifikaciji. Iako trenutno ne postoji

zakonska obaveza, bilo bi važno da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja započne ovu praksu ove godine, pogotovo zbog privremenog finansiranja koje mora biti praćeno povećanom odgovornošću i transparentnošću budžetske potrošnje.

Rok: Važno je da ova informacija bude dostupna u najkraćem mogućem roku nakon završetka drugog kvartala.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

3. Informacija o realizaciji obaveza koje su definisane ugovorima o reprogramu poreskog duga opština i ugovorima o regulisanju međusobnih odnosa Države i opština po osnovu kreditnog zaduženja uz državnu garanciju

Visok nivo zaduženosti lokalnih samouprava uslovio je sklapanje ugovora između 16 lokalnih samouprava i Ministarstva finansija 2015. godine, kojim je definisan način izmirivanja 90 miliona eura duga za poreze i doprinose na zarade zaposlenih u lokalnim samoupravama. Iako su ugovorima lokalne samouprave obavezane da smanje broj zaposlenih u organima, ustanovama, službama i privrednim društvima čiji su osnivači, potrebno je utvrditi da li su opštine poštovale odredbe ovih ugovora, kao i koji je status izmirivanja obaveza po reprogramu. Posljednja informacija o poštovanju ovih obaveza lokalnih samouprava je objavljena 2016. godine, pa su Ministarstvo i Uprava prihoda dužni da obavijeste javnost o trenutnom stanju na detaljan i sveobuhvatan način.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

4. Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o održavanju stambenih zgrada

Potrebno je da Vlada predloži izmjenu članova 26 i 27 Zakona o održavanju stambenih zgrada koji su se koristili kao osnov za donošenje i primjenu odluka o rješavanju stambenih potreba funkcionera: Odluka o rješavanju stambenih pitanja državnih službenika i namještenika i Odluka o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera. Smatramo da su ove odredbe opstale kao ostatak prakse ranijeg društvenog sistema, suprotno drugim sistemskim zakonskim rješenjima, Zakonu o socijalnom stanovanju, Zakonu o državnoj imovini i propisima koji uređuju prava javnih funkcionera. Institut alternativa je u junu 2019. godine uputio Ustavnom sudu inicijativu za ocjenu ustavnosti ovih odredbi. Smatramo da Vlada, u cilju stvaranja nove, transparentnije i pravednije politike rješavanja stambenih potreba u javnoj upravi, mora početi od ukidanja pravnog osnova dosadašnje politke.

Predlagač: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

5. Informacija o smetnjama za uspostavljanje i rad budžetske inspekcije sa predlogom hitnih mjera

Informacija ima za cilj da utvrdi i predstavi smetnje za višegodišnje nefunkcionisanje budžetske inspekcije, predloži izmjene uslova za zapošljavanje budžetskih inspektora (kriterijume), pitanje zarade inspektora i uslove za imenovanje i zaradu glavnog budžetskog inspektora. Tokom cijelog mandata prethodne Vlade, radna mjesta u budžetskoj inspekciji su bila prazna. Čak i kada je inspekcija funkcionisala, inspekcija nije podnosila prekršajne prijave niti su podaci o njenom radom bili dostupni javnosti (zapisnici su označavani stepenom tajnosti interno). Budžetska inspekcija bi mogla da odigra ključnu ulogu u uvođenju više reda u način na koji se novac troši u cijelom javnom sektoru, pretrese prethodne prakse ali i spriječi da se ponavljaju u budućnosti. Više detalja o mogućim koracima za rješenje ovog dugogodišnjeg problema su dostupni na: <https://institut-alternativa.org/jaka-budžetska-inspekcija-u-tri-koraka/>

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

6. Informacija o razlozima kašnjenja u uspostavljanju evidencije državne imovine i elektronskog registra

Ministarstvo finansija treba da sačini informaciju o preprekama i razlozima u kašnjenju uspostavljanja evidencije državne imovine, u skladu sa Zakonom o državnoj imovini, i elektronskog registra, u skladu sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama, sa pregledom preduzetih mjera i preporukama za prevazilaženje aktuelne situacije.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

7. Akcioni plan za sprovođenje preporuka Državne revizorske institucije

Potrebno je da Vlada pripremi plan sprovođenja preporuka datih u Izvještaju o reviziji završnog računa budžeta za 2019. godinu. Akcioni plan za sprovođenje preporuka DRI mora imati jasne rokove za sprovođenje preporuka, definisane konkretne aktivnosti koje treba preduzeti, indikatore kojima će se mjeriti da li je nešto sprovedeno kao i precizno određene nosioce aktivnosti. Sastavni dio ovog plana, osim novih preporuka moraju biti i neispunjene preporuke iz prethodne godine (a njih je dvije trećine od ukupnog broja), koje se ne smiju zaboraviti.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

8. Prijedlog zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu

Prošla godina je prva u kojoj nije usvojen zakon o završnom računu budžeta - prijedlozi akata koje je prethodna Vlada dostavila ranijem sazivu Skupštine su arhivirani, a među njima se našao i prijedlog zakona o završnom računu budžeta za 2019. godinu. Vlada treba da ponovo uputi prijedlog zakona Skupštini, kako bi isti bio razmotren, uz izvještaj o reviziji koji je DRI podnijela Skupštini sredinom oktobra 2020 godine.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

9. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštitniku imovinsko pravnih interesa

Unaprijediti poziciju i ovlašćenja Zaštitnika kroz zakonske izmjene kojima treba precizirati uslove postavljenja i razrješenja Zaštitnika i zamjenika, na način da nužno uključuju javni konkurs i otvorenu konkurenciju između više kandidata i objektivnu provjeru sposobnosti; propisati uslove obnove mandata za Zaštitnika i zamjenike; omogućiti Zaštitniku da samoinicijativno daje pravna mišljenja i pokreće postupak ustavnosti i zakonitosti u odnosu na ugovore koji mu se dostavljaju shodno Zakonu o državnoj imovini; uvesti prekršajnu i materijalnu odgovornost državnih organa za nedostavljanje informacija Zaštitniku neophodnih za zastupanje u sudskim i vansudskim sporovima.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

10. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku

Izmjene i dopune zakona o krivičnom postupku kojim će se eksplicitno tvrditi obaveza tužilaštva da podnosiocu krivične prijave uz rješenje o odbacivanju krivične prijave dostavi obrazloženje odluke o odbijanju krivične prijave. Iako je takva obaveza dobronamjnim tumačenjem zakona već naznačena, u praksi tužilaštvo odbija da dostavi obrazloženje odbacivanja krivične prijave, i na taj način obesmišljava pravo na podnošenje prigovora na odbačaj. U tom smislu treba predvidjeti da rok za podnošenje prigovora za podnosioca krivične prijave teče od dana prijema obrazloženja odluke o odbijanju krivične prijave, kao i sankciju za odgovorno lice u tužilaštvu za kršenje ove obaveze.

Predlagač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

11. Zakon o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti ličnih podataka

Zakon o zaštiti ličnih podataka izmijeniti na način da eksplicitno propisuje pravo pristupa presudama javnim funkcionerima, bez prethodne saglasnosti javnog funkcionera kojem je izrečena presuda. Izmjene i dopune Zakona je neophodno usvojiti kako bi se prevazišla situacija nastala nakon što je Aгенija za zaštitu ličnih podataka i pristup informacijama dala mišljenje kojim je ASK dozvolila da ne objavljuje bez saglasnosti javnih funkcionera oduke/presude sudova o njihovoj prekršajnoj odgovornosti. Takvom praksom se sprječava individualizacija odgovornosti. Prema praksi Evropskog suda za ljudska prava, javni funkcioneri dužni su da trpe manji stepen zaštite ličnih podataka i privatnosti u odnosu na druge građane.

Predlagač: Ministarstvo unutrašnjih poslova

12. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o specijalnom državnom tužilaštvu, kojim će se dopuniti u dijelu propisivanja sadržaja polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o radu Specijalog državnog tužilaštva, kao i propisivanja načina i postupka proaktivnog objavljivanja optužnica. Dopunama Zakona unaprijediti polugodišnji i godišnji izvještaj o radu SDT – posebnim dijelom, koji će sadržati pregled rada i rezultata svih specijalnih tužilaca, kao i informacije o odbačenim krivičnim prijavama u odnosu na podnosiocе. Izvještavanje takođe unaprijediti informacijama o složenosti predmeta.

Predlagač: Ministarstvo pravde

13. Izvještaj o sprovođenju Preporuka državnim organima na osnovu ocjena iz Radnog dokumenta Evropske komisije o stanju u poglavlju 23 ("non paper")

U cilju vjerodostojnog praćenja realizacije preporuka Evropske komisije, potrebno je usvojiti šestomjesečni i godišnji izvještaj o sprovođenju Preporuka državnim organima na osnovu ocjena iz Radnog dokumenta Evropske komisije o stanju u poglavlju 23 koje je usvojila Radna grupa za poglavlje 23 i razmotrio Kolegijum za pregovore.

Predlagač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

14. Izvještaj o javnim nabavkama za 2020.godinu

Ministarstvo finansija da pripremi godišnji izvještaj o javnim nabavkama (kao poseban izvještaj), a ne kao integralni dio izvještaja o radu ministarstva, prema strukturi dosadašnjeg izvještaja koji je pripremala Uprava za javne nabavke, a dopunjen sljedećim kategorijama podataka:

- ukupan broj i spisak svih naručilaca kod kojih postoje odstupanja u iznosima planiranog i izvršenog budžeta sa izraženim planiranim budžetom, ostvarenim budžetom i razlikom, po naručiocima;
- ukupan broj naručilaca koji su mijenjali planove javnih nabavki, te naručioce sa najvećim brojem izmjena sa naznačenim brojem izmjena koje su usvojili na osnovni Plan javnih nabavki;
- ukupan broj tendera na koje se prijavi samo jedan ponuđač, razvrstano po naručiocima i predmetu nabavke;
- ukupan broj tendera sa više ponuda od kojih su sve, osim jedne, isključene kao nepravilne;
- Ukupan iznos planiranog i izvršenog budžeta za javne nabavke na nivou svih naručilaca/obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama, kao i podatke o ukupnoj razlici između planiranog i izvršenog budžeta za javne nabavke na nivou svih naručilaca;
- posebni djelovi izvještaji o javnim nabavkama u oblasti zdravstva, obrazovanja i lokalnih samouprava (ovi izvještaji su ranije, do 2018. godine, postojali u godišnjim Izvještajima o javnim nabavkama)
- poseban dio izvještaja o nabavkama javnih radova po ugledu na posebne izvještaje koje je raniji izvještaj UJN sadržao za oblast lokalne samouprave, oblast zdravstva i obrazovanja;

- detaljne podatke o prosječnom broju validnih ponuda po tenderu u pojedinim oblastima (zdravstvo, lokalna samouprava, energetska sektor, radovi, i dr.)
- spisak ponuđača koji najviše prihoduju od javnih nabavki godišnje (ova informacija je također postojala u godišnjim Izvještajima o javnim nabavkama do 2018. godine).

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

15. Izmjene i dopune Vladine Uredbe o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti

Novi Zakon o javnim nabavkama (ZoJN) i Vladina Uredba riješili su samo manji dio problema nabavki u oblasti bezbjednosti i odbrane, naročito u pogledu definisanja predmeta nabavki, liste vojne opreme i proizvoda koji čine predmet bezbjednosne nabavke. Međutim, posebne bezbjednosne nabavke, uključujući i one koje sprovodi ANB, ostaju izvan dometa ZoJN i Vladinih pravila. Propuštena je šansa da se novom regulativom ojačaju kontrolni mehanizmi, a naročito Skupštinski odbor za bezbjednost i odbranu, te da se planiranje i izvještavanje o nabavkama u ovom sektoru „veže“ za strateške bezbjednosno-odbrambene ciljeve. Budući da se, prema važećem regulatornom okviru, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama sprovode samo ne-bezbjednosne nabavke u sektoru bezbjednosti i odbrane, a da je sve ostalo prepušteno Vladinoj Uredbi, a njom dalje internim aktima naručilaca, ključne izmjene potrebno je napraviti upravo na nivou ove Uredbe.

Dugoročno, potrebno je ponovo razmotriti potrebu usvajanja posebnog Zakona o nabavkama u sektoru bezbjednosti i odbrane, po uzoru na Sloveniju, u skladu sa preporukom Instituta alternativa iz 2018. godine.

Predlagač: Vlada, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Ministarstvo odbrane

16. Izvještaj o sprovođenju povjerljivih javnih nabavki (nabavki u sektoru bezbjednosti i odbrane)

Podaci o potrošnji za povjerljive nabavke skoro po pravilu nisu dostupni javnosti - ne objavljuju se proaktivno niti su za pojedine naručioce dostupni po zahtjevu za slobodan pristup informacijama. Uprkos posljednjim izmjenama regulatornog okvira, jedinstveni sistem planiranja i izvještavanja o povjerljivim nabavkama nije uspostavljen na nivou svih naručilaca sektora bezbjednosti, pa su prakse različite, što se također negativno odražava na kontrolu ove oblasti. Stoga je, pored dostavljanja detaljnih izvještaja o ovim nabavkama nadzornim institucijama, neophodno sačinjavanje i objavljivanje makar minimuma informacija o potrošnji za povjerljive nabavke kroz sačinjavanje posebnog godišnjih izvještaja o povjerljivim nabavkama ili kao sastavni dio godišnjeg Izvještaja o javnim nabavkama koji priprema Ministarstvo finansija i socijalnog staranja. Na taj način, javnost bi imala makar minimalni uvid u to kako se i koliko novca troši za nabavke u sektoru bezbjednosti (procijenjenu i izvršenu vrijednosti nabavke, primijenjene procedure, broj podnijetih ponuda i slično), a ne bi se ugrozila tajnost koja karakteriše povjerljivu prirodu nabavki u sektoru bezbjednosti.

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja (MUP, ANB, Uprava policije, Ministarstvo odbrane)

17. Izvještaj sa javne rasprave o Nacrtu Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu

Suštinsko otvaranje Vlade Crne Gore i Ministarstva finansija i socijalnog staranja značilo bi, između ostalog, i raskid sa starim praksama neodržavanja javnih rasprava o državnom budžetu. Uprkos kratkim rokovima i vanrednim okolnostima privremenog finansiranja, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja bi u odnosu na aktuelni nacrt budžeta, uz ciljne konsultacije sa javnošću, moglo da prikupi dodatne informacije o građana i građanki o prioritetima javne potrošnje u narednom periodu. Imajući u vidu da već teku rokovi, previđeni u budžetom kalendaru za izradu budžeta za narednu godinu, smatramo da pravovremeno treba planirati i omogućiti puno učešće javnosti, u skladu sa propisanim rokovima, u izradi državnog budžeta za 2022. godinu.

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

18. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije

Potrebno je izvršiti ozbiljnu reformu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, u skladu sa iskustvima, naučenim lekcijama i predlozima i sugestijama koje su u protekle četiri godine dali državni organi, nevladine i međunarodne organizacije. Između ostalog, potrebno je izmjenama Zakona brisati ograničenje iz člana 39, stav 2 kojim se propisuje da se ne objavljuju odluke Agencije za sprječavanje korupcije bez saglasnosti javnog funkcionera na kog se odluka odnosi onda kada Agencija utvrdi da nije bilo kršenja zakona. Takođe, potrebno je izmijeniti Član 42, stav 4 Zakona o sprječavanju korupcije na način što će se četvorogodišnja zabrana obavljanja javne funkcije za javnog funkcionera koji prekrši Zakon o sprječavanju korupcije proširiti i na one funkcionere koji usljed utvrđenog kršenja Zakona podnesu ostavku, a ne samo na one koji zbog kršenja Zakona budu razriješeni, što je sada slučaj. U krajnjem, javne nabavke, iako važna oblast posebno podložna korupciji, već godinama su „ispod radara“ Agencije i Zakona o sprječavanju korupcije. S tim u vezi, uz policijske službenike, službenike Uprave carina, Poreske uprave i slično, potrebno je propisati obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini i za službenike za javne nabavke i članove tenderskih komisija. Takođe, Zakonom je potrebno u sistem sprečavanje korupcije i kontrole sukoba interesa uključiti i sektor javnih nabavki, sa posebnim fokusom na ispitivanje sprege između politike i biznisa, odnosno ispitivanja veza javnih funkcionera sa firmama koje učestvuju na tržištu javnih nabavki.

Predlagač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

19. Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama

Riječ je o zakonskoj obavezi (Vlada Crne Gore o primjeni ovog zakona podnosi izvještaj Skupštini Crne Gore, najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu).

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo unutrašnjih poslova

20. Analiza razlika u statističkom izvještavanju organa, posebno u vezi sa predmetima korupcije i organizovanog kriminala

U cilju cjelovitog utvrđivanja i praćenja zvaničnih podataka različitih organa, neophodno pripremiti analizu stanja i razlika u statističkom izvještavanju ova tri organa, i predložiti mjere za postepeno ujednačavanje statistike, sa rokovima za realizaciju zaključaka i preporuka. Unaprijeđenje statistike ima za cilj da omogući kvalitetnije praćenje rada i rezultata ovih organa, posebno u svjetlu pregovora u poglavljima 23 i 24. U tom cilju je neophodno formirati radnu grupu koju će činiti predstavnici Uprave policije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Državnog tužilaštva, Vrhovnog suda, Tužilačkog i Sudskog savjeta, a koju će voditi Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Predlagač: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

21. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima: Izmjene Uredbe o kriterijumima i bližem načinu sprovođenja provjere znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina za rad u državnim organima

Važeći Zakon o državnim službenicima i namještenicima pati od brojnih manjkavosti. Kao što smo ukazali u analizi «Ka upravi po zaslugama a ne po mjeri partija», smatramo da je sastav komisija za provjeru sposobnosti kandidata za posao u državnim organima od presudnog značaja, i da se mora preispitati, po mogućnosti da uključi veći broj stručnjaka i da jasno propiše da nezavisni stručnjaci ne mogu biti članovi političkih partija. Neophodno je ukinuti diskreciono pravo da se bira bilo koji od tri najbolje rangirana kandidata ili kandidatkinje, jer imajući u vidu prosječnu konkurentnost popune radnih mjesta u državnim organima, ovako široko diskreciono pravo ne doprinosi zapošljavanju zasnovanom na zaslugama.

Predlagač: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

22. Izvještaj o radu Upravne inspekcije u 2020. godini sa naglaskom na utvrđene nepravilnosti u procedurama zapošljavanja u javnoj upravi

Rad Upravne inspekcije, koji je presudan za preventivu zloupotreba prilikom procedura zapošljavanja u javnoj upravi, u prethodnom periodu je obilježila značajna netransparentnost. Osim šturih informacija u okviru izvještaja o radu nekadašnjeg Ministarstva javne uprave, javnost nema dovoljno informacija kojima bi se mogla cijeniti učinkovitost ove inspekcije, ali posredno, i poštovanje procedura zapošljavanja, ali i uopšte upravnog postupanja. Sačinjavanje i proaktivno objavljivanje izvještaja o radu Upravne inspekcije trebalo bi da bude redovna aktivnost novoformiranog Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija. Izvještaji o radu Upravne inspekcije, između ostalog, treba da sadrže opise utvrđenih nepravilnosti tokom inspeksijskih pregleda i informacije o tome da li su utvrđene nepravilnosti otklonjene u zakonskim rokovima, kao i podatke o žalbama na rješenja Upravne inspekcije i o odlukama Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija na izjavljene žalbe, po organu na koji se žalba odnosi.

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

23. Izmjena Uredbe o ocjenjivanju državnih službenika i namještenika

Ocjenjivanje državnih službenika u Crnoj Gori nikada u punoj mjeri nije podrazumijevalo procjenu ostvarenog učinka, između ostalog, i zbog toga što nema obaveze da neposredni rukovodioci unaprijed definišu radne ciljeve koje zaposleni treba da ostvare u datom periodu. Takođe, Uredba nije predviđela dovoljno proaktivan i pravovremen način pružanja povratnih informacija o učinku državnih službenika, koji mora biti učestao i fokusiran na unaprijed definisane ciljeve kako bi dao suštinske rezultate.

Predlagač: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

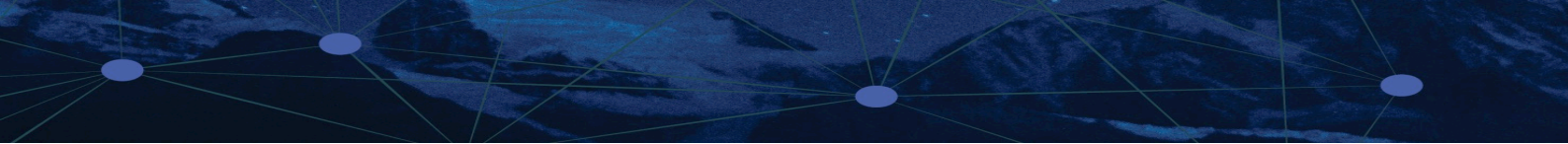
24. Izvještaj sa javnih konsultacija o redizajnu portala e-Uprava i portala Otvorenih podataka

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija je zaduženo za upravljanje portalima koji su centralna tačka za pružanje elektronskih usluga, odnosno otvaranje ovih podataka, ali uprkos formiranju radne grupe za unapređenje portala Otvorenih podataka, ovi portali nijesu u dovoljnoj mjeri korisnički orijentisani, što nameće potrebu za drugačijim prikazom dostupnih usluga, odnosno setova podataka, i uvođenje novih usluga i otvaranje novih setova podataka na način koji bi u većoj mjeri uvažio stvarne potrebe građana i građanki. Napominjemo da bi učešće javnosti i zainteresovanih aktera u izradi specifikacija za važne portale i sajtove kojima upravlja Vlada, poput portala e-Uprava, e-Participacija, e-Zdravlje, elektronske nabavke i sl, značajno doprinijelo otvorenosti procesa donošenja odluka, jer iako se čini da je riječ o tehnikalijama, od modula i funkcionalnosti ovih portala u velikoj mjeri zavisi pružanje usluga građanima i građankama.

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

25. Izmjena Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija

Vlada Crne Gore treba da izvrši izmjenu Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija, kako bi se omogućilo da i nevladine organizacije koje se bave pitanjem položaja žena i ostalim horizontalnim pitanjima mogu da učestvuju u radnim grupama za izradu zakona, pored člana NVO iz oblasti koja je predmet zakona ili strategije. Trenutna formulacija, koja predviđa da organizacije koje imaju iskustvo u konkretnoj oblasti u praksi ograničavajuće djeluje na potencijalni



doprinos civilnog društva u ranim fazama izrade javnih politika, a nije ni u skladu sa zakonskom obavezom orodnjavanja javnih politika, o čemu smo pisali u analizi koja se bavi ovom temom.

Nosilac aktivnosti: Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

26. Informacija o upravljanju privrednim društvima u većinskom vlasništvu države sa prijedlogom mjera

Rad preduzeća u većinskom vlasništvu države mora biti dodatno regulisan – posebnim aktom ili dopunom postojećeg Zakona o privrednim društvima – kako bi se uveli mehanizmi preko kojih bi država mogla efikasnije i bolje da upravlja preduzećima, a ona bila transparentnija i odgovornija za poslove koji su im povjereni i imovinu kojom upravljaju. Činjenica da vladini zaključci bivaju ignorisani govori o sistemskom problemu u komunikaciji između vlasnika i preduzeća. Vlada treba razmotri načine za bolje regulisanje rada ovih privrednih društava koji bi doprinijeli rješavanju problema u održivosti, transparentnosti i odgovornosti ovih privrednih društava, u skladu sa najboljim uporednim praksama i standardima dobrog korporativnog upravljanja ovom vrstom privrednih društava koje je definisao OECD.

Predlagač: Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Ministarstvo kapitalnih investicija

Jeste li saglasni da Vas kontaktiramo prilikom pripreme budućih srednjoročnih i godišnjih programa rada Vlade?

- a) Da**
- b) Ne