



Crna Gora
Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 814
fax: +382 20 224 138
www.gsv.gov.me

Br: 02 - 3199/2

23. jun 2021. godine

INSTITUT ALTERNATIVA
Gospodin Stevo Muk, predsjednik Upravnog odbora

Predmet: Odgovor na Predlog za veću transparentnost rada Vlade

Uvaženi gospodine Muk,

Putem maila ste dostavili Predlog za veću transparentnost rada Vlade. Nakon detaljnog upoznavanja sa sadržinom Predloga, u daljem tekstu dostavljamo odgovor.

U odnosu na postavljeno pitanje koje se tiče objavljivanja materijala koje razmatra Vlada, a koji su označeni određenim stepenom tajnosti, ukazujemo na sljedeće.

Naime, Odlukom o objavljivanju materijala sa sjednice Vlade Crne Gore (www.gov.me/sjednice_Vlade_2020), koju je Vlada donijela 7. jula 2011. godine, određene su vrste materijala sa sjednice Vlade Crne Gore koje se objavljuju na web portalu Vlade i propisani način i postupak njihovog objavljivanja.

Članom 2 navedene odluke propisano je, između ostalog, da se materijalom u smislu ove odluke (dakle, materijalom koji se objavljuje na web portalu Vlade) smatra materijal koji Vlada razmatra na sjednici, a za koji nije određen odgovarajući stepen tajnosti u skladu sa Zakonom.

Zakonom o tajnosti podataka („Službeni list CG“, br. 14/08, 76/09, 41/10, 40/11, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14, 48/15 i 74/20) propisan je sistem određivanja tajnosti podataka, pristup tajnim podacima, kao i način čuvanja, korišćenja, evidencije i zaštite tajnih podataka.

Tajni podaci su podaci čijim bi otkrivanjem nepozvanom licu nastupile ili mogle nastupiti štetne posljedice za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, kao i tajni podatak strane države i međunarodne organizacije koji je kao takav označen i dostavljen nadležnim organima u Crnoj Gori (član 3 st. 1 i 3).

Članom 16 Zakona propisano je da obaveza određivanja tajnosti i stepena tajnosti podatka nastaje u času stvaranja ili saznanja za taj podatak, odnosno u času preduzimanja pripremnih radnji za stvaranje tog podatka, te da obaveza čuvanja tajnih podataka nastaje u času kada je ovlašćeno lice odredilo, odnosno označilo stepen tajnosti podatka (član 59).

Članom 6 Zakona propisano je da je pristup tajnim podacima ograničen, a čl. 25, 26 i 27 Zakona bliže je definisano koja lica i pod kojim uslovima mogu ostvarivati pristup tajnim podacima.

Imajući u vidu navedeno, postupajući shodno odredbama Zakona o tajnosti podataka i Odluci o objavljivanju materijala sa sjednice Vlade Crne Gore, materijali koje Vlada razmatra, a koji su označeni određenim stepenom tajnosti se ne objavljuju.

Nadalje, u pogledu navoda o potrebi objavljivanja svih materijala koje je Vlada razmatrala bez održavanja sjednice, na isti način kao i u slučaju da je sjednica održana ukazujemo da je i samom Uredbom o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 080/08, 014/17 i 028/18) utvrđena razlika između održavanja redovnih sjednica Vlade i donošenja odluka bez održavanja sjednice. Članom 10 navedene Uredbe propisano je da Vlada može, na predlog predsjednika Vlade, u hitnim i drugim naročito opravdanim slučajevima, bez održavanja sjednice odlučiti o pojedinim pitanjima, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, te da se tako donesena odluka verifikuje na prvoj narednoj sjednici Vlade. Dakle, prostim jezičkim tumačenjem Uredbe o radu Vlade jasno je da, u slučajevima hitnosti, i sama Uredba o Vladi Crne Gore pravi razlika u načinu donošenja odluka u odnosu na redovne sjednice Vlade, te je bez pravnog utemeljenja predlog da se na isti način postupa u pogledu objavljivanja svih materijala koje je Vlada razmatrala bez održavanja sjednice, na isti način kao i u slučaju da je sjednica održana.

Javnost rada Vlada propisana je Uredbom o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 080/08, 014/17 i 028/18) i Poslovníkom Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 003/12, 031/15, 048/17 i 062/18), te Vlada postupajući u cjelosti u skladu sa propisanim omogućava javnosti uvid u svoj rad.

Dalje, u vezi navoda o potrebi objavljivanja podataka o radu Vladinih radnih tijela ističemo da je Poslovníkom Vlade Crne Gore („Službeni list CG“, br. 003/12, 031/15, 048/17 i 062/18) utvrđen način rada istih. Naime, materijali koje razmatraju radna tijela Vlade su isti materijali, o kojima se u zavisnosti od konstatacije, ocjene i predloga radnog tijela Vlade, odlučuje na redovnoj sjednici Vlade. Dakle, radi se o materijalima o kojima je javnost u potpunosti obavještena uz poštovanje važećih propisa, konkretno Uredbe o radu Vlade Crne Gore, Poslovníka o radu Vlade Crne Gore i Odluke o objavljivanju materijala sa sjednice Vlade Crne Gore (www.gov.me/sjednice_Vlade_2020).

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, jasno je da je način i javnost rada Vlade utvrđen putem više propisa različite pravne snage (koji su gore navedeni), te bi izmjena same Odluke o objavljivanju materijala sa sjednice Vlade Crne Gore (kako se to iznosi u predlogu), koja je manje pravne snage u odnosu na druge akte koji utvrđuju način i javnost rada Vlade, bila bez značaja.

S poštovanjem,

GENERALNA SEKRETARKA
Zana Prašćević Milačić

